

## 地域コミュニティの取組に関する調査（上毛町）

平成25年10月

## ○上毛町の概要

|                      |             |                                |
|----------------------|-------------|--------------------------------|
| 人口                   | 8, 009      | 人<br><br>世帯<br><br>校区<br><br>区 |
| 世帯数                  | 2, 326      |                                |
| 小学校区数                | 4           |                                |
| 自治会等名称               | 自治会         |                                |
| 自治会等数                | 41          |                                |
| 自治会等加入率              | 把握していない     |                                |
| 行政区長委嘱制度             | 上毛町自治会長設置規程 |                                |
| 地域コミュニティ活性化に向けた取組の単位 | その他（旧村単位）   |                                |

## ○上毛町の取組

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 担当<br>部局  | <ul style="list-style-type: none"> <li>企画情報課が地域づくり活動団体（取組の概要にて後述）の担当。なお、自治会の担当部署は総務課。</li> <li>地域づくり広報誌（取組の概要にて後述）の発行は町企画情報課で行っている。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                         |
| 取組の<br>背景 | <ul style="list-style-type: none"> <li>自治会活動が衰退しているからコミュニティ政策に取り組み始めたわけではない。自治会活動とは別に、区域を分けた横断的な取組としてコミュニティ計画を策定。合併し、新たなまちづくりのために進めてきた。</li> <li>地域から見るとどちらかといえば最初は強制的だったかもしれない。しかし、やりはじめると楽しくなって、取組が広がっていった。</li> </ul>                                                                                                                               |
| 取組の<br>経緯 | <ul style="list-style-type: none"> <li>3段階で実施。 <ul style="list-style-type: none"> <li>① 平成18年度第1次総合計画策定。</li> <li>② 平成19年度コミュニティ計画策定。</li> <li>③ 平成20年度から地域づくり活動事業開始。</li> </ul> </li> <li>②コミュニティ計画策定、③地域づくり活動事業は早稲田大学の後藤研究室とその学生11人の助言・協力を得て実施した。</li> <li>③では、計画策定に続き、プロジェクトの実行段階でも住民に動いてもらうことを目的として、5人以上のグループを募集し、「地域づくり活動団体」として認定している。</li> </ul> |

(1) コミュニティ計画について

① 計画策定の手法

平成 17 年 10 月に新吉富村と大平村が合併し、行政の合理化が進む中で見落とされがちな地域のきめ細かな視点を大切にし、住民側から地域の課題を挙げて必要な活動について考えてもらうため、住民・町・学生が一体となって計 4 回のワークショップを開催した。

延べ 130 名の役場職員、87 名の地元代表（自治会や各種団体）が参加した。

② コミュニティ計画の内容

ワークショップで作られた地域課題の解決や魅力を活用する方法など、上毛町全体のプロジェクトと、4 地区毎のプロジェクトの計 88 プロジェクトから構成されている。

具体的な内容としては地域情報の発信、休耕地の有効活用、地元産業の活性化、神楽の保存と継承など。

(2) 地域づくり活動団体について

① 地域づくり団体とは

コミュニティ計画に掲げられているいずれかのプロジェクトに取り組む、5 人以上（町在住者もしくは町勤務者）の団体。町で審査会を実施して認定している。認定の基準は 88 プロジェクトの趣旨に合致しているかを一番のポイントとしている。

認定を受けた地域づくり活動団体は、町から年 20 万円の活動費の補助を受けることができる（3 年間の期限付）。

現在 38 団体 600 人程度が活動しており、88 プロジェクト中 32 プロジェクトを実行中。

活動の担い手の半数程度は現役世代である。

事業開始当初は、計画策定時のワークショップ参加者が中心。現在はワークショップ参加者以外も増えてきている。

各団体の運営方法は様々で、会費をとって運営しているところもあれば、拠点となる場所があるところもある。

② 備考

地域づくり活動団体は、88 プロジェクトのうちどのプロジェクトに取り組んでも良いとされている。地区別に見ると実行されているプロジェクト数にばらつきはあるが、町からプロジェクトを指定して実行を依頼することはしていない。

## ○上毛町地域づくり協議会について

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 設置根拠規程 | なし                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 組織概要   | <p>①目的<br/>地域づくり活動を継続し、住んでよかったと思える上毛町を町民の力で次世代に引き継いでいくため</p> <p>②設立の経緯<br/>地域づくり活動事業開始から3年経った平成22年に、町からの補助事業を卒業しなければならない地域づくり活動団体がでてくることに伴い、補助金がない状態で活動を継続していくことができるのか、どうすれば持続可能な活動となるのかが問題となった。<br/>そこで各団体の代表者が集まり月1回ワークショップを開催し、今後の活動について1年間かけて検討を行った。<br/>検討の結果、事業縮小は避けられないものの、各団体の交流を促進し、情報交換を密にすることでそれぞれの活動支援につなげ、また備品の共有化等により財源不足を補うことで活動の継続を図る方向性が出された。この結果を受けて、平成23年3月に「地域づくり協議会」を設立した。</p> <p>③会員<br/>補助事業継続中の団体を含む全ての地域づくり団体が任意で加入。</p> <p>④役割<br/>各団体の情報交換・連携の場。また、地域づくり活動団体が活動する際の備品の貸し出しも行っている。備品は協議会に対する町からの補助金等を活用して整備した。</p> |
| 組織図    | <pre> graph TD     subgraph MainBody [ ]         direction TB         A[会長] --&gt; B[副会長]         B --- C[監事]         B --&gt; D[会計]         D --- E[事務局]     end     MainBody --- F[ ]     F --- G[景観保全 部会]     F --- H[安心安全 部会]     F --- I[文化伝承 部会]     F --- J[交流活動 部会]     F --- K[情報発信 部会]     </pre>                                                                                                                                                                                                                                  |
| 施設拠点   | <ul style="list-style-type: none"> <li>活動の拠点施設として町が空き店舗を改修し、「いぶきの里」を設置。NPO 法人が指定管理者となり、運営している。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 財源等    | <ul style="list-style-type: none"> <li>町から年 300 万円の補助金を受けている。</li> <li>使途としては、会員（町の補助金が終了した団体）に対する活動助成金や（年 5 万円。今では自主運営が可能となり、それを辞退する団体も出てきている）、協議会独自の研修会等の活動経費。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

## ○行政の支援

|       |                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 財政的支援 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域づくり活動団体に対し、年 20 万円、3 年間支給</li> <li>・ 地域づくり協議会に対し、年 300 万円の補助金を支出。</li> </ul>                                                                                                                   |
| 人的支援  | <p>「地域づくり協力隊」</p> <p>地域の人が頑張っているのを見て、役場も何かできないかと職員（当時の担当係長）が発案。平成 22 年度から結成しており、現在の構成メンバーは役場職員 30～40 名程度である。</p> <p>地域からの協力依頼を受けてメンバーが集まり、勤務時間外に（週休日など）出勤する。</p> <p>（活動例）草取り 等</p>                                                        |
| その他支援 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「地域づくり活動団体ステップアップ研修」</li> </ul> <p>団体のレベルアップを目的として毎年 1 回実施。町民であれば誰でも参加できる。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域づくり広報誌「上毛のいぶき」の発行</li> </ul> <p>活動状況の情報発信支援として町が発行（年 4 回発行、町内全戸配布）</p> |

## ○取組の効果

|                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 例えば、地域住民の交流を深めるとともに、上毛の輪を広げることを目的として地域づくり団体の一つが開催している「24 時間マラソンソフトボール大会」で、別の地域づくり活動団体が店を出すなど、どんどん団体の活動の幅が広がっている。</li> <li>・ 人と人のつながりが出てきた。若者は高齢者のイベントを手伝わなかったが、高齢者は若者のイベントを手伝う。これを繰り返していくうち、若者も他のイベントを手伝うようになってきた。</li> </ul> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## ○今後の課題・展望

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 施策全般     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ コミュニティ計画策定当初から活動に関わっていた住民にはコミュニティ計画の趣旨が浸透しているが、後から参加する住民とは認識に差がある場合もある。このためワークショップを開催したり、地域づくり協議会が独自の研修会を開催したりして、意見の調整を図っている。</li> <li>・ これからの行政側の役割としては、地域づくり協議会の活動へのサポート、アドバイス、また活動団体へのコミュニティ計画の趣旨の説明が肝要と考えている。</li> </ul>                                                                       |
| 地域づくり協議会 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 次のステップアップのためには、地域づくり協議会に常駐職員が必要と考えている。例えば現在は町が発行・編集している地域づくり広報誌の作成を地域づくり協議会に委託できれば多少は協議会の財源を増やすことができる。</li> <li>・ 活動の担い手に現役世代が多いため、昼間集まることが困難。夜間に活動するとなると、拠点施設の管理が大変。こういった面からも常駐職員が配置できればよいと考える。</li> <li>・ 町からの補助金額は定額であるため、将来的に会員が増えていくと、会員に対する活動補助金の支出が増え、協議会本体の活動経費が減ってしまうことが想定される。</li> </ul> |